

Informe Estadístico N° 3

Sistema de Información Sobre Violencia y Delito

Segundo semestre del año 2009

Observatorio de la Violencia
Dirección General para la Promoción de la Paz y la
Convivencia Ciudadana (DIGEPAZ)



Diciembre de 2009

Lic. Gilberth Espinoza G

Msc. Carlos Von Marschall M

PRESENTACIÓN

La publicación de este importante trabajo realizado por un grupo de profesionales del Observatorio de la Violencia, constituye un excelente insumo de trabajo para el Programa Ventana Constructores de Paz¹, que se ejecuta con el apoyo del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), otras agencias de esa entidad mundial (UNICEF, ONU-Habitat, UNESCO) y varias instituciones contrapartes, lideradas por el Ministerio de Justicia, entre las que cabe citar el Ministerio de Seguridad Pública, el Ministerio de Educación Pública y el Patronato Nacional de la Infancia.

La sistematización hecha por el personal del Sistema de Información sobre Violencia y Delito (SISVI), de importantes manifestaciones de violencia delictiva en los nueve cantones seleccionados², por el programa citado, ha permitido realizar por parte de autoridades políticas y del PNUD, sendas presentaciones en el seno de los Concejos Municipales, de los mismos, que han reaccionado con interés frente al desafío que representan la prevención de la violencia y el delito y la seguridad de los y las habitantes en sus territorios, por cuanto esta última es de una de las preocupaciones más importantes señaladas por los y las costarricenses en diversas encuestas. El desafío es como garantizar la seguridad de los y las habitantes sin violentar los derechos humanos.

Trabajos de esta naturaleza, son precisamente los que se vienen demandando, con el fin de orientar acciones verdaderamente preventivas de la violencia y el delito, en tanto nos permiten tener una idea más precisa acerca de las tendencias y magnitudes de estos fenómenos, que lesionan el tejido social, convirtiéndose cada vez con más frecuencia e intensidad en un obstáculo para el desarrollo humano.

Ya en el Seminario **“Retos de la Prevención de la Violencia y el Delito en Costa Rica (BID-MJ, 2000)”**, se planteó la recomendación de *“Informar a la ciudadanía costarricense sobre los proyectos y planes que se realizan en el país para prevenir la violencia”*. Esto sobre todo para buscar el apoyo que los habitantes deben brindar a los programas.

El presente informe, apunta en esa dirección, motivando el interés de las autoridades cantonales y la ciudadanía en general, para dimensionar el tema de la prevención de la inseguridad y actuar en consecuencia, mediante el diseño de planes locales de prevención de la violencia y el delito.

La propuesta del Plan Nacional de Abordaje de la Violencia Social del año 2003, en el que se sugirió la creación de una Unidad Ejecutora liderada entre el Ministerio de Salud y el Ministerio de Justicia, planteó la necesidad de contar *“Investigación y un Sistema de Información unificado para determinar la magnitud del problema, el análisis y la toma de decisiones”*.

¹ El Programa tiene un horizonte de temporal de tres años (2009-2012). Se trata de una propuesta orientada a forjar en el nivel local, redes para la convivencia pacífica, con capacidad para impulsar acciones de prevención de la violencia, la promoción de la paz y el control de detonantes ligados a la drogadicción y la portación de armas. Programa Ventana Constructores de Paz: 5.

² Se trata de los cantones de San José, Montes de Oca, Moravia, Desamparados, Heredia, Los Chiles, Santa Cruz, Aguirre y Limón.

Asumimos que la información tiene que servir para orientar la acción, tal como lo estamos haciendo con el apoyo del Observatorio, para generar respuestas inteligentes a problemas complejos como el que nos ocupa.

Coincidiendo con esta línea de trabajo, el **Informe Mundial sobre la Violencia y la Salud (OMS 2002)**, recomienda a los estados, entre las medidas prioritarias, *“Aumentar la capacidad de recolectar datos sobre la violencia”*.

En el año 2006, la **Comisión Nacional de Prevención de la Violencia y Promoción de la Paz Social (CONAPAZ)**, definió durante un seminario de capacitación, auspiciado por la Fundación Friedrich Ebert, siete retos para contribuir a reducir los índices de violencia y delito en el país, entre los que se contempló *“Disponer de información estadística e investigaciones respecto a diversas manifestaciones de violencia social, con el apoyo del Observatorio de la Violencia”*³.

En la **publicación Seguridad para las Mujeres (Aguilar 2009)**, realizada por la Fundación Friedrich Ebert, se recomienda *establecer indicadores de género y desagregación por sexo en las estadísticas*, como una forma efectiva de visibilizar la violencia y las violaciones de los derechos humanos de las mujeres y de las personas menores de edad y con ello contribuir a la impunidad de los ofensores.

Finalmente, en el **Plan Nacional de Prevención de la Violencia Promoción de la Paz Social (2007-2010)**, el *SISVI*, que es uno de los componentes o módulos más importantes del Observatorio de la Violencia, se consideró como uno de los ejes centrales del mismo.⁴

Los esfuerzos que se viene concretando a partir del año 2007, con la implantación del Observatorio de la Violencia, están generando importantes respuestas, centrada en el desarrollo de planes locales de prevención, basados en una estrategia de coordinación interinstitucional y comunitaria, como la que se propone desde el Programa Ventana Constructores de Paz y que ya aplicamos en otras localidades como San Ramón y Turrialba.

El esfuerzo se dirige a democratizar el conocimiento y uso de la información estadística para trabajar con y para las comunidades, en la creación de respuestas inteligentes frente al clima de inseguridad y temor imperante, dando paso a la reflexión y la acción participativas, con el fin de que las comunidades articulen esfuerzos a partir de planes de acción basados en la identificación colectiva y la jerarquización de sus propias necesidades, que se deben plasmar en un planes de acción realizables y medibles en cuanto a sus resultados e impactos esperados, liderados por los gobiernos locales.

Jorge Delgado Salazar
Director Ejecutivo de DIGEPAZ y del OV

³ El mismo fue implantado oficialmente en el mes de diciembre del año 2007

⁴ Los señalamientos referidos a la urgencia y necesidad de contar sistemas de información, están tomados casi textualmente del documento “Apuntes sobre Prevención de la Violencia y el Delito”, que elaboró la DIGEPAZ y que está en la fase final de revisión.

Introducción

El presente documento se constituye en el reporte estadístico N° 3 correspondiente al segundo semestre del año 2009, que se elaboró a partir de los datos contenidos en el Sistema de Información Sobre Violencia y Delito (SISVI), del Ministerio de Justicia y Paz de Costa Rica. El SISVI es uno de los componentes de un sistema aún más amplio, a saber, el Observatorio de la Violencia, que es un centro de observación, investigación y análisis de la realidad de Costa Rica en materia de delictividad y violencia, con el fin de generar y establecer políticas públicas para la prevención del fenómeno de la violencia en sus distintas manifestaciones (Espinoza y von Marschall 2009).

Es innegable que la proliferación de la violencia es un fenómeno que nos afecta en todas las esferas de la convivencia humana. Sociedades enteras poseen un historial de violencia y guerras que data de decenas de años, y desgraciadamente eso ha calado en el inconsciente colectivo del ser humano. Muchas personas ven la violencia como una forma legítima de resolver los conflictos, pues si las naciones poderosas se sienten con autoridad para invadir e imponerse, matando civiles, mujeres y niños so pretexto de una ansiada búsqueda de paz, el resultado es que las generaciones actuales han entendido la violencia como algo dado, como algo natural, como una situación irremediable y hasta necesaria.

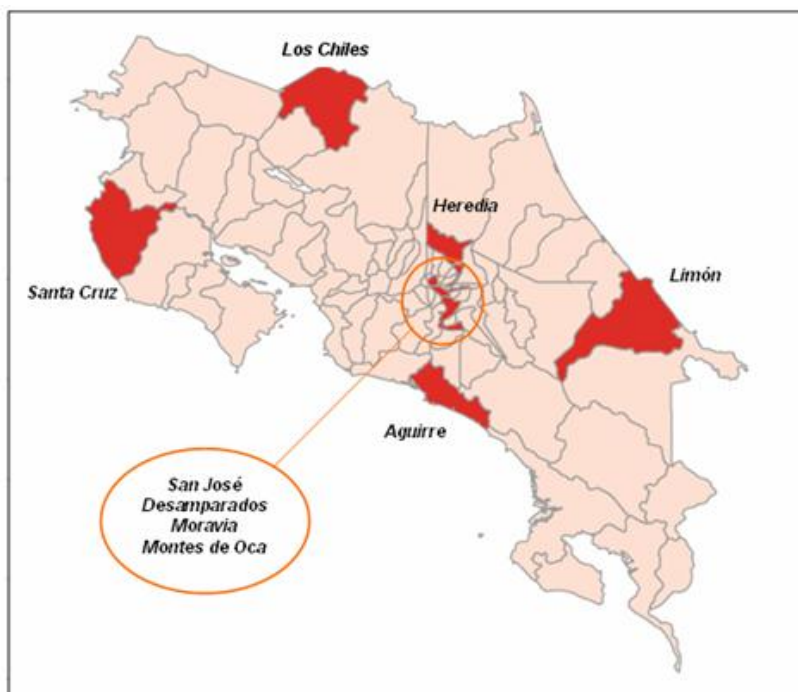
Estos rasgos bélicos que bien podrían definir una cultura de la violencia, se asientan en el modo en que las personas ven y entienden el mundo, y más allá de eso, en función de la manera en que ciertos aspectos de la sociedad inciden en su vida cotidiana. De este modo, sociedades con una tradición pacifista y solidaria como Costa Rica, están siendo también víctimas de la violencia en sus distintas manifestaciones. No obstante, aunque el panorama sea socialmente diverso y complejo, no podemos dejar de luchar por el ideal de promover y crear una cultura de paz. Entendiendo que tenemos por delante una labor que implica un considerable trabajo, y requiere de la participación de toda la ciudadanía. Situación que plantea el gran desafío de generar estrategias efectivas para incidir sobre esta problemática, donde se requiere que las instituciones creen mecanismos de vinculación por las cuales se ataque al problema desde su raíz y se valore a su vez, el tema de la prevención. Sin embargo, no podemos dejar esa tarea solo en manos de estos organismos, hoy más que nunca se demanda que las personas se empoderen de su realidad y se conviertan en agentes del cambio. La vinculación y la construcción de redes sociales de trabajo será un primer paso indispensable para generar políticas sociales para la promoción de la paz.

Así mismo, y en función de fomentar la participación de las personas, de los gobiernos locales e instituciones u organizaciones de nuestras comunidades, creemos que es necesario disponer del conocimiento y la información adecuada. Misma que nos permite conocer la verdadera dimensión de un fenómeno social ya de por sí multicausal (como es el caso de la violencia).

El presente informe -en concordancia con lo anterior- se elabora con el objeto de describir algunos de los indicadores de violencia más importantes aplicados a nueve cantones definidos como prioritarios (Figura 1). Trabajo que se delimita dentro de los alcances del Programa “**Ventana Constructores de Paz**” – Redes para Convivencia, Comunidades sin Miedo con apoyo del Fondo para el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) MDGIF (PNUD-España). Importante indicar que este informe será un primer referente a tomarse en cuenta como parte del proceso de trabajo planteado para los próximos tres años.

El Programa “**Ventana Constructores de Paz**” es una iniciativa impulsada principalmente por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en la que convergen una serie de instituciones públicas, con el liderazgo del Ministerio de Justicia; los gobierno locales y la institucionalidad presente en cada uno de los nueve cantones seleccionados (San José, Desamparados, Moravia, Montes de Oca, Heredia, Los Chiles, Santa Cruz, Limón y Aguirre). Articulando a su vez, esfuerzos para lograr medios y promover capacidades enfocadas en superar y/o mejorar los índices de Seguridad Ciudadana.

Figura 1
Costa Rica. Cantones priorizados por el proyecto
Ventana Constructores de Paz. 2009



Fuente: Observatorio de la Violencia del Ministerio de Justicia y Paz

El marco general de este esfuerzo está dado por los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo 2006-2010 y el Plan nacional de Prevención de la Violencia y la Promoción de la Paz Social (2007-2010).

La selección de los nueve cantones (costeros, fronterizos y del centro del país) se fundamenta en diferentes criterios técnicos para su intervención; combinándose algunas debilidades sociales con diversas potencialidades que podrían facilitar un mejoramiento significativo de sus entornos comunitarios.

Los nueve cantones conglomeran al 23,4% de la población nacional de Costa Rica. De este porcentaje, y en relación con las metas del proyecto, se dará mayor énfasis a poblaciones jóvenes con edades comprendidas entre los 12 a 24 años de edad de zonas urbanas, rurales, costeras y fronterizas, *“apuntando a forjar redes para la convivencia pacífica, con capacidad para impulsar acciones de prevención de la violencia, la promoción de la paz y el control de detonantes ligados a la drogadicción y la portación de armas”* (Programa Ventana Constructores de Paz, 2009, p. 5). Cabe indicar que estos cantones poseen gran variabilidad en cuanto a indicadores demográficos, enmarcando las diferencias existentes entre zonas rurales, costeras y urbanas (Cuadro 1).

Cuadro 1
Costa Rica¹. Indicadores demográficos de los cantones. 2008

Cantón	Mujeres	Hombres	Población	Área km ²	Densidad
San José	172287	171030	343317	44,6	7694,2
Desamparados	135647	134815	270462	118,3	2287,0
Moravia	27744	26718	54462	28,6	1902,9
Montes de Oca	27899	26227	54126	15,2	3570,3
Los Chiles	9774	10944	20718	1358,9	15,2
Heredia	64428	63442	127870	282,6	452,5
Santa Cruz	21355	22485	43840	1312,3	33,4
Aguirre	11079	12629	23708	543,8	43,6
Limón	50371	52992	103363	1765,8	58,5

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz

Fuente: Observatorio de la Violencia, datos adquiridos del Centro Centroamericano de la Población (CCP)

Por otra parte este programa, genera aportes al logro de los tres Objetivos de Desarrollo del Milenio en los siguientes ámbitos: 1) Erradicar la pobreza extrema y el hambre, 2) Lograr la educación primaria universal y 3) Promover la igualdad entre sexos y autonomía de las mujeres; procurando resolver los problemas de:

- 1 Ausencia de estrategia nacional y local de Prevención de la Violencia, Promoción de la Paz y Seguridad Ciudadana, que articule al Gobierno, Municipalidades y vecinos alrededor de una visión común.
- 2 Ausencia de programas que integren las dimensiones de promoción, prevención y control.
- 3 Políticas públicas locales débiles (presupuesto e impacto).

4 Oferta desarticulada de proyectos nacionales y locales en estas materias.

La articulación de esfuerzos que promueve el programa, apunta al logro de tres resultados principales:

- 1 Fortalecidas las capacidades institucionales y locales para la Prevención de la Violencia, la Promoción de la Paz y la Seguridad Ciudadana (PVPPSC) y la mejora del Índice de Seguridad Ciudadana (ISC) en nueve cantones del país.
- 2 Favorecida la creación de oportunidades de educación y recreación, ambientes protectores, espacios seguros y hábitos saludables para las niñas, niños, adolescentes y jóvenes.
- 3 Ampliadas las habilidades y la disposición al diálogo y la capacidad de resolver conflictos en los cantones seleccionados. (Programa Ventana Constructores de Paz 2009: 21:22)

Por lo anterior, y con la noción de la prevención de la violencia como política de estado, se pretende enfrentar la inseguridad y la violencia con una acción que se emprenda con la participación de la ciudadanía, iniciando desde lo más elemental: cada habitante colaborando con un insumo informativo en pro de la buena toma de decisiones en cuanto a los proyectos, actividades, tareas u otras acciones que permitan subsanar la inseguridad, iniciando en los nueve cantones.

A continuación se describen algunos indicadores que pueden estar relacionados de forma directa o indirecta con el desarrollo o las limitaciones del crecimiento comunal, o como en este caso, el de los nueve cantones del país.

Índice de Seguridad Ciudadana

De esta descripción se puede mencionar que los cantones de Aguirre y Santa Cruz poseen los valores del Índice de Seguridad Ciudadana (ISC) más bajos, mientras que los cantones de Desamparados y Los Chiles poseen los valores del ISC más altos, dentro de la comparación de los nueve cantones de estudio (Cuadro 2).

Cuadro 2
Costa Rica¹. Indicadores socio-demográficos. 2006

Cantón	ISC	IDH	IPH	IPG
San José	0,40	0,81	10,99	0,82
Desamparados	0,70	0,76	11,26	0,78
Moravia	0,46	0,84	10,96	0,86
Montes de Oca	0,53	0,88	10,66	0,87
Los Chiles	0,62	0,67	16,00	0,73
Heredia	0,61	0,82	10,83	0,83
Santa Cruz	0,27	0,85	23,27	0,89
Aguirre	0,24	0,78	15,15	0,85
Limón	0,30	0,71	16,72	0,74

ISC Índice de Seguridad Ciudadana - IDH Índice de Desarrollo Humano - IPH Índice de Pobreza Humana. IPG Índice de Potenciación de Género

Fuente: Elaboración propia, datos adquiridos de Programa del Desarrollo de la Naciones Unidas (PNUD)

Índice de Desarrollo Humano

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) mide el promedio de beneficios de un área geográfica delimitada (cantón), en tres dimensiones de desarrollo humano: ***Una vida larga y saludable (esperanza de vida al nacer), el conocimiento (tasa de alfabetización y tasa neta de matrícula primaria y secundaria) y nivel de vida digno (índice de bienestar material) (PNUD 2007).***

Dentro de los valores del IDH más altos se encontraron los cantones de Moravia, Montes de Oca y Santa Cruz. A su vez, el cantón de Los Chiles reportó, en el año 2006, el IDH más bajo entre los nueve cantones de estudio.

En la descripción que realizaron el PNUD y la UCR (2007), se encontró que para el año 2005 los cantones del Área Metropolitana y algunos cantones del resto del país (entre ellos Santa Cruz), tuvieron valores de este indicador altos o medianamente altos. El caso del cantón de Los Chiles reportó un valor que fue considerado como medianamente bajo.

Índice de Potenciación de Género

Este indicador compuesto se concentra en medir las oportunidades del género femenino en sus capacidades; además refleja, principalmente, la desigualdad de género en tres áreas consideradas como claves: la participación política y poder para la toma de decisiones, la participación económica e igual su poder para tomar

decisiones en esta área, y el área del poder sobre los recursos económicos (bienestar material estimado de los géneros) (PNUD 2007).

Para los nueve cantones de estudio se encontró un resultado similar al obtenido con el IDH. Esto se dio porque existe una relación directa (positiva) entre los valores del Índice de Potenciación de Género (IPG) y el IDH reportado por los cantones a nivel nacional ($r = 0,86$; $p = 0.000$). De ahí, que los cantones con los valores del IPG (o IDH) más altos tendrán un valor del IDH (o IPG) más altos.

Índice de Pobreza Humana

Otro indicador que podemos describir para estos nueve cantones es el Índice de Pobreza Humana (IPH), que de acuerdo con PNUD y la UCR (2007), el constructo de pobreza se puede entender *“como el proceso por el cual las oportunidades básicas para alcanzar un desarrollo para las personas son negadas”*. Para este indicador el cantón con el IPH más alto resultó ser el cantón de Santa Cruz, mientras que los cantones con los valores más bajos, de este indicador, resultaron ser Montes de Oca, Heredia, Moravia y San José.

Similares resultados son expuestos en el Atlas de Desarrollo Cantonal de Costa Rica (2007) donde los cantones de Upala, Santa Cruz, Abangares, Nandayure, La Cruz, Hojancha, Buenos Aires, Coto Brus, Perez Zeledón, Osa, Golfito y Corredores se caracterizan por tener los valores de este índice más altos. Caso contrario es el de los cantones circunscritos al Área Metropolitana, que poseen índices de pobreza humana más bajos. (PNUD 2007).

Análisis de Resultados

Delitos contra la propiedad

1) Robo a casa de habitación

Este acto violento se refiere a la entrada ilícita y con fuerza sobre las pertenencias u objetos de una casa de habitación (Odd / UCR 2007), encontrándose que en la mayoría de los cantones de estudio estos reportes de robos van disminuyendo gradualmente año tras año, principalmente en los que se encuentran en el Área Metropolitana (AM) (Cuadro 3). No obstante al dato, la disminución de estos reportes no implica necesariamente que los robos a casas de habitaciones en esos cantones hayan disminuido por completo. Esto debido a que se ha trabajado con sub-reportes, que están relacionados con los casos que se denuncian, no con la acción en si misma del acto delictivo. La no realización de la denuncia debido a la pérdida de fe en las instituciones podría ser una de las razones que responde a este comportamiento en el dato.

Cuadro 3
Costa Rica¹. Tasa de robos en casas de habitación por cada
100 000 habitantes. 2005-2008

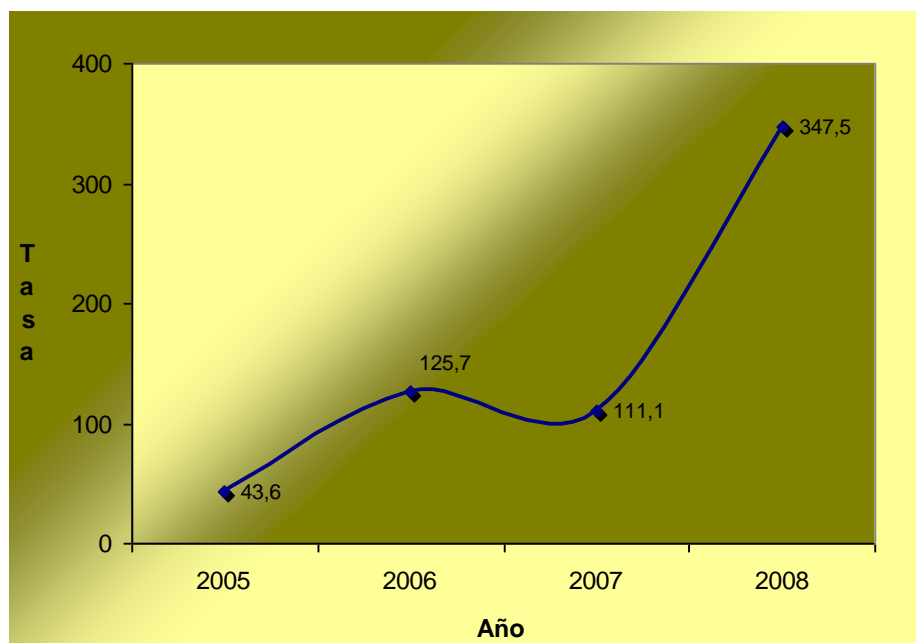
Cantón	Año			
	2005 (143,8)	2006 (147,8)	2007 (146,7)	2008 (147,2)
San José	128,8	125,8	102,0	89,1
Desamparados	100,1	95,0	75,5	59,9
Moravia	109,8	201,8	186,2	143,2
Montes de Oca	177,1	213,5	129,6	46,2
Los Chiles	43,6	125,7	111,1	347,5
Heredia	206,2	149,8	173,1	141,6
Santa Cruz	262,9	273,3	192,3	271,4
Aguirre	469,0	428,1	486,7	501,9
Limón	159,7	203,4	178,8	190,6

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
 () Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del Organismo de Investigación Judicial (OIJ)

Por otro lado, los cantones alejados del AM (periféricos), presentan incrementos en reportes ligados a este tipo de robos a través de los años. Estos incrementos son variables entre los cantones pero dentro de ellos se presentan aumentos muy importantes; por ejemplo el cantón de Los Chiles de la provincia de Alajuela, donde en el periodo de un año (2007 – 2008) el número de reportes creció a razón de más de tres veces comparado con el periodo anterior (Grafico 1).

Grafico 1
Los Chiles. Tasa de robos en casas de habitación por cada 100 000
habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

2) Robo de vehiculo

En el caso de los reportes de robos a vehículos presentados en los cantones de interés, se puede describir un escenario similar al acto violento anterior. Se da un incremento de reportes de robos de vehículos en cantones que están fuera del AM, y en los cantones dentro de esta área disminuyen los reportes (Cuadro 4). También, sobresale el cantón de Aguirre como uno de los cantones con mayor incremento en las tasas a través del tiempo (Grafico 2); mientras que el cantón de Los Chiles se perfila con las tasas más bajas de reportes de robos de vehículos.

Cuadro 4
Costa Rica¹. Tasa de robo de vehículos por cada 100 000 habitantes. 2005-2008

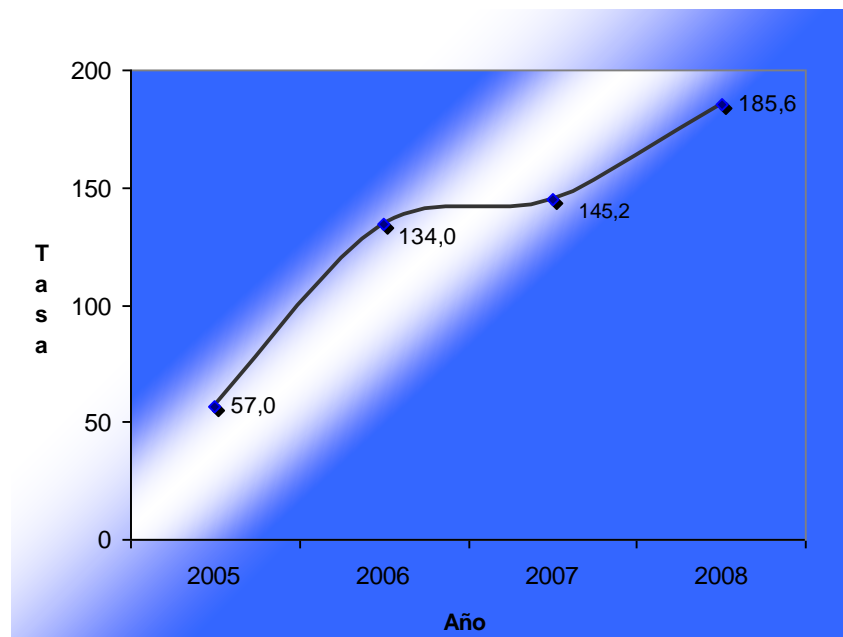
Cantón	Año			
	2005 (90,6)	2006 (100,0)	2007 (109,9)	2008 (107,1)
San José	269,3	232,3	229,9	212,0
Desamparados	147,2	153,9	125,1	124,2
Moravia	279,2	246,2	254,4	240,5
Montes de Oca	365,5	315,6	277,6	214,3
Los Chiles	4,8	24,2	24,2	9,7
Heredia	212,0	304,5	366,2	259,6
Santa Cruz	64,6	91,9	89,3	93,5
Aguirre	57,0	134,0	145,2	185,6
Limón	29,0	70,1	61,5	62,9

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Según el PNUD (2004), en el cantón de Aguirre se presenta todo tipo de manifestaciones de violencia, entre las que se cuentan los delitos contra la propiedad. Además, Chaves y Segnini (2007), reportaron entre los resultados de su investigación, que los robos de vehículos ocurren en forma más dispersa a lo largo y ancho de la provincia de San José; pero también mencionan que hay sitios puntuales con incidencia considerable, como son los centros comerciales y hospitales con estacionamientos públicos con poca protección. Concluyen que el día de la semana no es un factor distintivo para este tipo de delito; habiendo por el contrario, una clara diferencia cuando se trata de las horas de la noche (entre 6 y 9 p.m.).

Grafico 2
Aguirre. Tasa de robos de vehículos por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

3) Robo a edificaciones

El robo a edificaciones se define como una entrada ilícita y/o con fuerza en una edificación, o sea cuando el local se ve afectado directamente por un robo (Odd / UCR 2007). Para este tipo de robo sólo dos de los nueve cantones de análisis presentaron disminuciones en cuanto a las tasas de reportes de robos a edificaciones en el periodo de estudio – Los Chiles y Santa Cruz –. Los demás cantones presentan incrementos de las tasas de robos a edificios reportados a través de los años (Cuadro 5).

De los cantones que reportan incrementos en el estudio de este acto violento, sobresale el cantón de Desamparados. Este cantón presentó un aumento en la tasa anual de aproximadamente el triple - 2,88 - (Grafico 3). A su vez, otros cantones que destacan por sus incrementos en las tasas de los reportes de robos a edificaciones son Montes de Oca y Limón.

En el año 2004 se realizaron un gran número de detenciones (400) en el cantón de Montes de Oca, por parte de la fuerza pública. Dentro de las causas de estas detenciones se encontraron contravenciones contra la propiedad y el patrimonio y delitos contra la propiedad (PNUD 2008b).

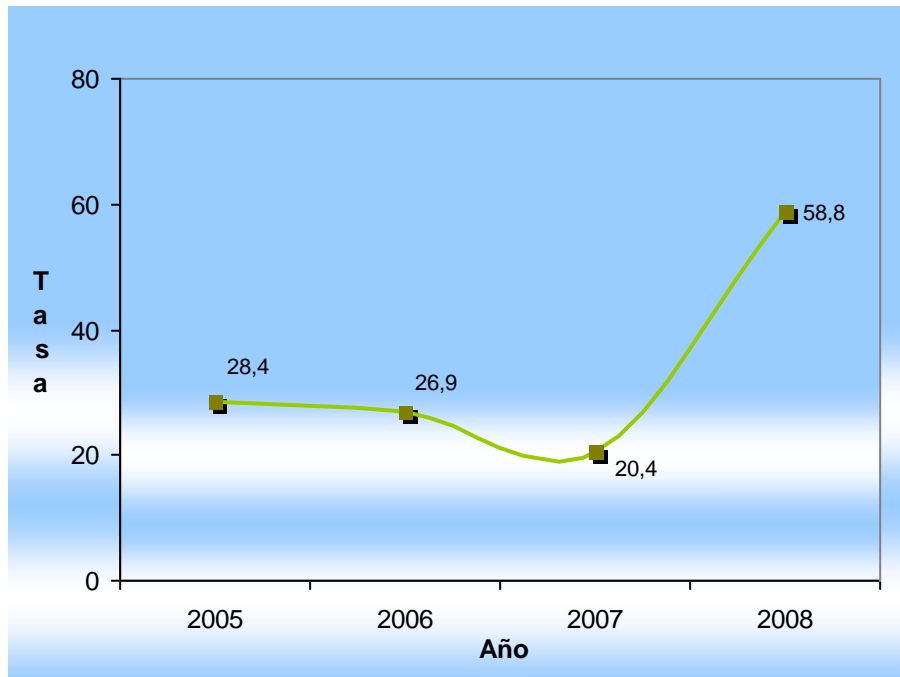
Cuadro 5
Costa Rica¹. Tasa de robos en edificaciones por cada 100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (97,2)	2006 (108,7)	2007 (99,0)	2008 (131,8)
San José	119,2	143,3	105,8	241,5
Desamparados	28,4	26,9	20,4	58,8
Moravia	27,9	70,3	40,6	82,6
Montes de Oca	115,6	126,2	94,4	238,3
Los Chiles	72,6	101,6	77,3	43,4
Heredia	124,7	88,8	87,0	186,9
Santa Cruz	154,5	273,3	208,3	198,4
Aguirre	306,8	242,1	371,4	383,8
Limón	100,8	165,9	102,6	253,5

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
 () Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Grafico 3
Desamparados. Tasa de robos a edificaciones por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

4) Asalto a personas

El asalto a personas tiene la particularidad de ser uno de los delitos que más inseguridad crea entre la ciudadanía, debido sobre todo al peligro que corre la vida

de las víctimas durante los pocos minutos o hasta segundos que dura el mismo, dado que es un hecho en el que la víctima mantiene contacto corporal, y muchas veces media la amenaza de arma blanca o de fuego. Para este acto violento se encontró que en casi todos los cantones de estudio las tasas de reportes de este fenómeno van en aumento conforme pasa el tiempo (Cuadro 6); tan sólo el cantón de Santa Cruz, de la provincia de Guanacaste, presentó una disminución en estas tasas. Por el contrario, en los cantones donde más se dan reportes de este fenómeno de violencia son cantones pertenecientes al AM (urbanos): el cantón San José, el cantón de Montes de Oca y el cantón de Heredia (Grafico 4), y cantones rurales y costeros como lo son Aguirre y Limón.

Cuadro 6
Costa Rica¹. Tasa de asaltos a personas por cada 100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (95,3)	2006 (109,4)	2007 (128,0)	2008 (162,2)
San José	700,3	778,3	851,0	918,4
Desamparados	154,3	184,8	167,9	241,1
Moravia	176,8	257,3	278,3	323,2
Montes de Oca	667,6	672,0	770,0	977,3
Los Chiles	48,4	4,8	19,3	48,3
Heredia	264,4	333,0	460,3	523,2
Santa Cruz	53,0	62,0	84,7	79,8
Aguirre	197,2	181,6	384,3	375,4
Limón	197,7	454,2	383,0	388,9

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz

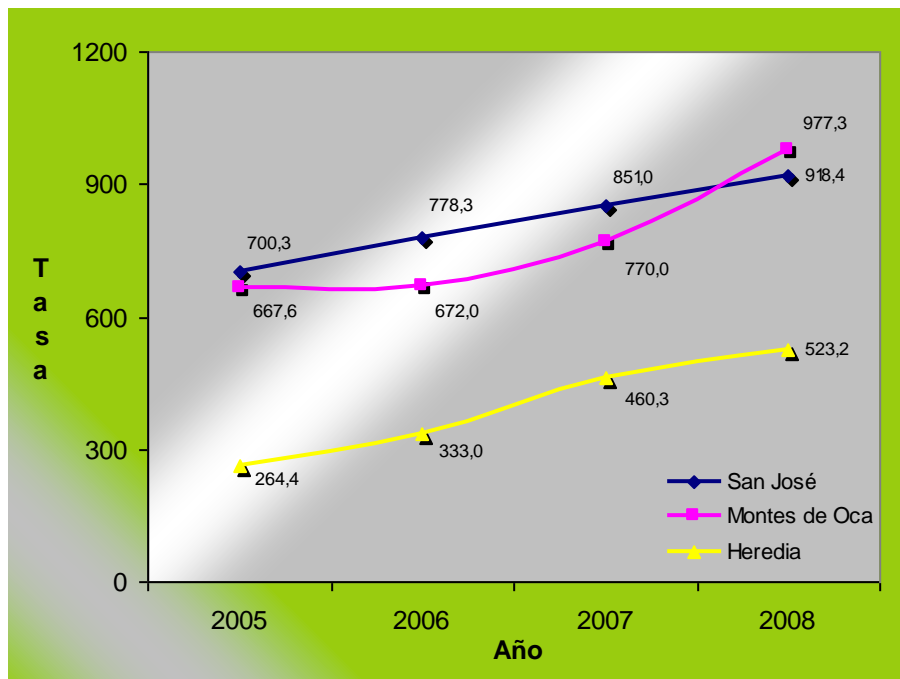
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

En el cantón central de la provincia de San José, para el año 2008, el Organismo de Investigación Judicial reportó un total de 1386 asaltos. Esto representó un 50% del total de casos atendidos en toda la provincia de San José (2771).

En el caso del cantón de Montes de Oca se reportan constantemente contravenciones contra las personas y delitos contra la vida, entre otros (PNUD 2008b), y en ciertos casos estas dos causas pasan a ser asaltos a personas. Similar es la situación encontrada en el cantón central de la provincia de Heredia donde entre los inconvenientes relevantes mencionados por los/las pobladoras de este cantón, está el problema de robos a personas en las calles (como los populares “carterazos” y/o “cadenazos”) (PNUD 2008c).

Grafico 4
San José, Montes de Oca y Heredia. Tasa de asaltos a personas por
cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

A su vez, la percepción que tienen los habitantes de la comunidad del cantón de Aguirre señala que dentro de los problemas más importantes de la zona se encuentra los asaltos. Hecho que demarca la importancia de este tipo de acto violento (PNUD 2008d).

5) Asalto a casas de habitación

Se refiere al hecho de llevarse o intentar llevarse en circunstancias de confrontación cualquier cosa de valor que se encuentra en una casa de habitación (Odd y UCR 2006). Este acto violento presentó el menor número de reportes en los nueve cantones de interés, inclusive en algunos casos se presenta la ausencia de información (valor de la tasa igual a cero); Sin embargo no dejan de ser estadísticas importantes en ciertos cantones: por ejemplo en los cuatro cantones, del programa de la provincia de San José, el cantón central de la provincia de Heredia, el cantón central de la provincia de Limón y el cantón de Santa Cruz de la provincia de Guanacaste (Cuadro 7).

Cuadro 7
Costa Rica¹. Tasa de asaltos en casas de habitación por cada
100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (5,4)	2006 (8,3)	2007 (11,2)	2008 (9,6)
San José	22,5	27,3	34,4	25,3
Desamparados	13,3	12,8	10,0	12,9
Moravia	11,2	42,6	53,5	47,7
Montes de Oca	37,3	37,1	50,0	40,6
Los Chiles	0,0	0,0	0,0	0,0
Heredia	4,2	7,3	19,1	10,2
Santa Cruz	0,0	4,6	9,2	18,2
Aguirre	0,0	0,0	17,1	0,0
Limón	10,0	31,6	30,3	32,9

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz

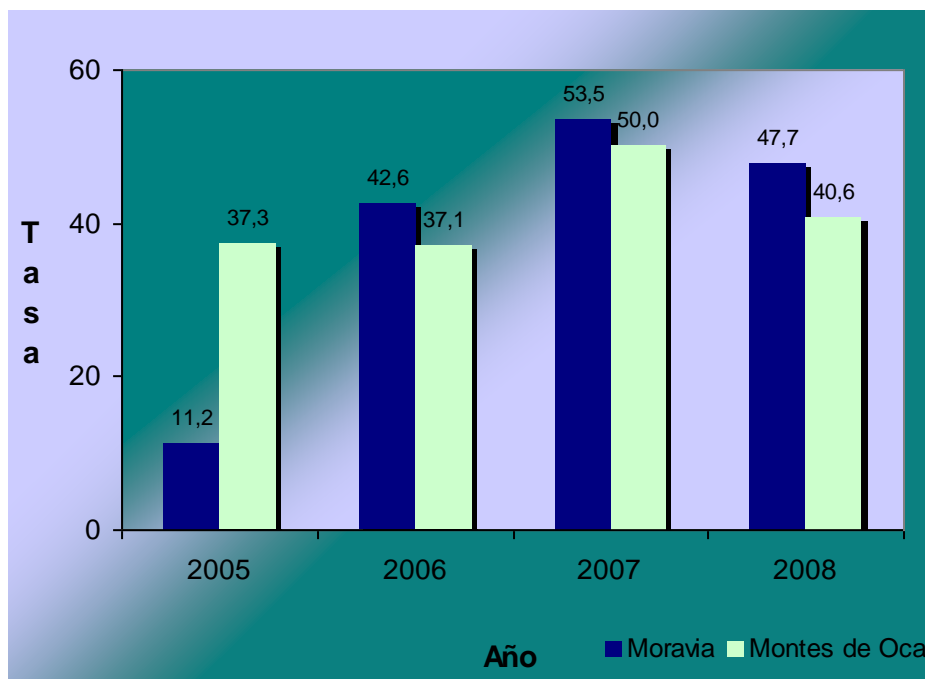
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

En estos dos últimos cantones – Limón y Santa Cruz – se presentaron incrementos en los asaltos y robos en casas de habitación reportados a través del tiempo de estudio, principalmente en Santa Cruz donde la tasa de reportes de este acto violento se incrementó en el último año en razón de 1,98; o sea los registros aumentaron en aproximadamente el doble en un año (2007 al 2008). A pesar de eso, de los nueve cantones de análisis Montes de Oca y Moravia poseen las tasas más altas de asaltos en casas de habitaciones reportados (Grafico 5).

La problemática de los robos y los asaltos en casas de habitación del cantón de Montes de Oca, llevó a que el tema fuera considerado tema prioritario por el Consejo Municipal de este cantón. El gobierno local reportó que para el dos de marzo del año en curso, se había triplicado el número de casos de robos y/o asaltos en casas de habitación, en comparación con el año 2008,

Grafico 5
Moravia y Montes de Oca. Tasa de asaltos a casas de habitación por
cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

6) Hurto a persona

En el caso de los reportes de las autoridades por concepto de hurtos a personas en los nueve cantones priorizados, se denota una gran variabilidad entre ellos (Cuadro 8). Este acto violento se refiere al hecho de apoderarse de un bien sin utilizar fuerza en las cosas o violencia hacia las personas. En la mayoría de los casos, se da por descuido. (Odd / UCR 2007).

Cuadro 8
Costa Rica¹. Tasa de hurtos a personas por cada 100 000
habitantes. 2005-2008

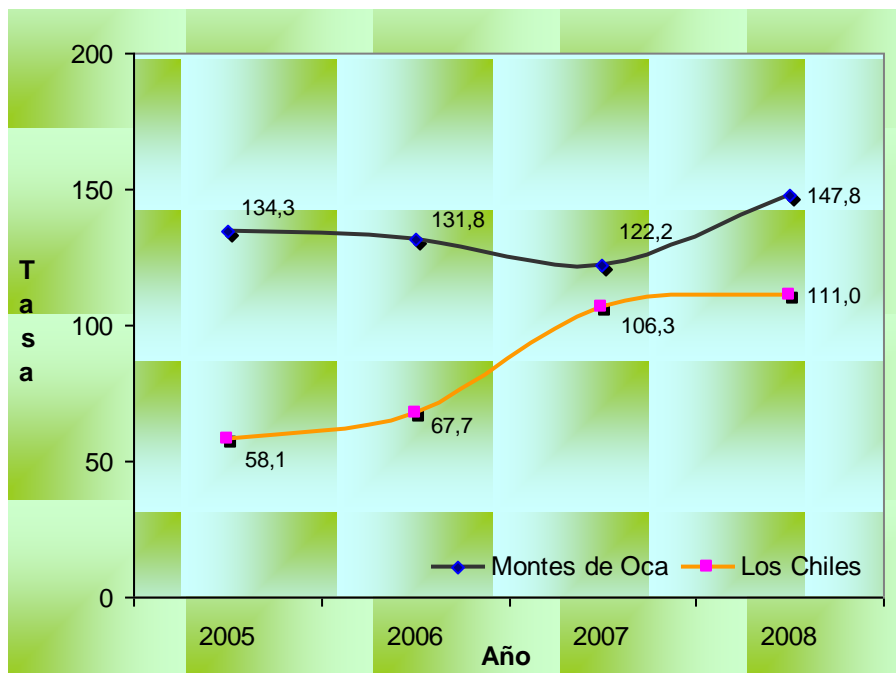
Cantón	Año			
	2005 (52,8)	2006 (61,9)	2007 (73,4)	2008 (65,7)
San José	290,5	288,7	303,1	247,0
Desamparados	8,3	7,2	5,4	7,8
Moravia	11,2	22,2	24,0	16,5
Montes de Oca	134,3	131,8	122,2	147,8
Los Chiles	58,1	67,7	106,3	111,0
Heredia	54,9	95,3	85,4	62,6
Santa Cruz	60,0	147,0	288,4	130,0
Aguirre	876,6	536,1	640,4	434,5
Limón	22,0	46,4	52,8	60,0

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
 () Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

En cinco de los nueve cantones estudiados, las tasas vinculadas a los reportes de este fenómeno, han disminuido con el pasar de los años (San José, Moravia, Heredia, Santa Cruz y Aguirre); mientras que en los restantes cuatro cantones estas estadísticas van en aumento (Desamparados, Montes de Oca, Los Chiles y Limón). De lo anterior, los cantones de Montes de Oca y Los Chiles presentan las mayores tasas, más de 100 reportes de hurtos a personas por cada 100 000 habitantes durante dos años consecutivos – 2007 y 2008 – (Gráfico 6).

Gráfico 6
Montes de Oca y Los Chiles. Tasa de hurtos a personas por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

7) Tacha de vehículo

De los cantones de estudio, sobresale Montes de Oca, con la mayor tasa de tachas de vehículos registrados (861 por cada 100 000 habitantes) (Cuadro 9; Gráfico 7). Otros cantones que reportan incrementos en este indicador son Los Chiles y el cantón central de la provincia de Limón. La tacha de vehículo consiste en robar o hurtar objetos extrayéndolos de un vehículo automotor, independientemente de si está o no cerrado con llave (Odd / UCR 2007).

El gobierno local del cantón de Montes de Oca, analizó este fenómeno destacando que la población más joven (estudiantes) son objeto de interés de grupos de delinquentes que tachan vehículos y participan en otros actos violentos. También,

este gobierno describió al Parque Central de Sabanilla como un escenario propicio de tachas, robos de automóviles y otros actos ilícitos.

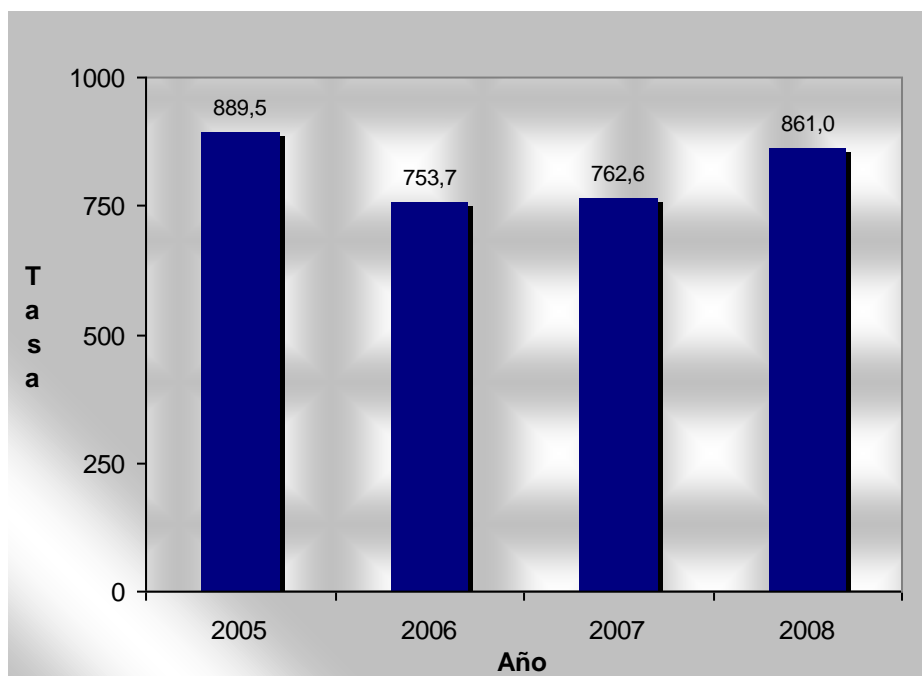
Cuadro 9
Costa Rica¹. Tasa de tachas de vehículos por cada 100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (121,7)	2006 (133,8)	2007 (134,1)	2008 (135,9)
San José	539,7	425,2	350,7	338,8
Desamparados	109,3	79,8	77,8	70,3
Moravia	416,9	412,8	322,6	295,6
Montes de Oca	889,5	753,7	762,6	861,0
Los Chiles	9,7	4,8	9,7	19,3
Heredia	246,9	283,4	268,0	260,4
Santa Cruz	288,3	310,1	322,7	321,6
Aguirre	433,9	389,1	465,4	379,6
Limón	24,0	44,4	42,0	67,7

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
 () Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Grafico 7
Montes de Oca. Tasa de tachas a vehículos por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Por otro lado, aunque el cantón de Los Chiles presentó un aumento en su tasa de registros, de aproximadamente el doble (1,98) – del año 2007 al 2008 – sigue

siendo la tasa de reportes de tachas de vehículos más baja en comparación con los demás cantones de estudio.

Delitos contra la vida

1) Homicidios

Dentro de la descripción de este acto violento se puede mencionar que en el año 2008 se presentaron incrementos muy importantes en los registros de homicidios en la mayoría de los cantones de estudio (Cuadro 10). Tres cantones sobresalieron con altos valores en sus tasas principalmente, el cantón de Limón (tasa de homicidios más alta); los otros dos cantones son Aguirre y San José (central).

Cuadro 10
Costa Rica¹. Tasa de registros de homicidios por cada
100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (7,6)	2006 (8,0)	2007 (8,2)	2008 (11,7)
San José	15,4	13,4	19,4	28,3
Desamparados	4,9	9,1	6,9	10,4
Moravia	9,2	25,5	1,8	9,2
Montes de Oca	12,9	9,1	5,6	7,4
Los Chiles	9,5	0,0	9,7	4,8
Heredia	4,9	4,8	7,2	7,8
Santa Cruz	11,4	13,6	4,6	9,1
Aguirre	0,0	17,0	8,5	29,5
Limón	21,6	38,8	33,2	47,4

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio.

Los resultados en 0,0 representan que no se hizo registro de datos en ese periodo.

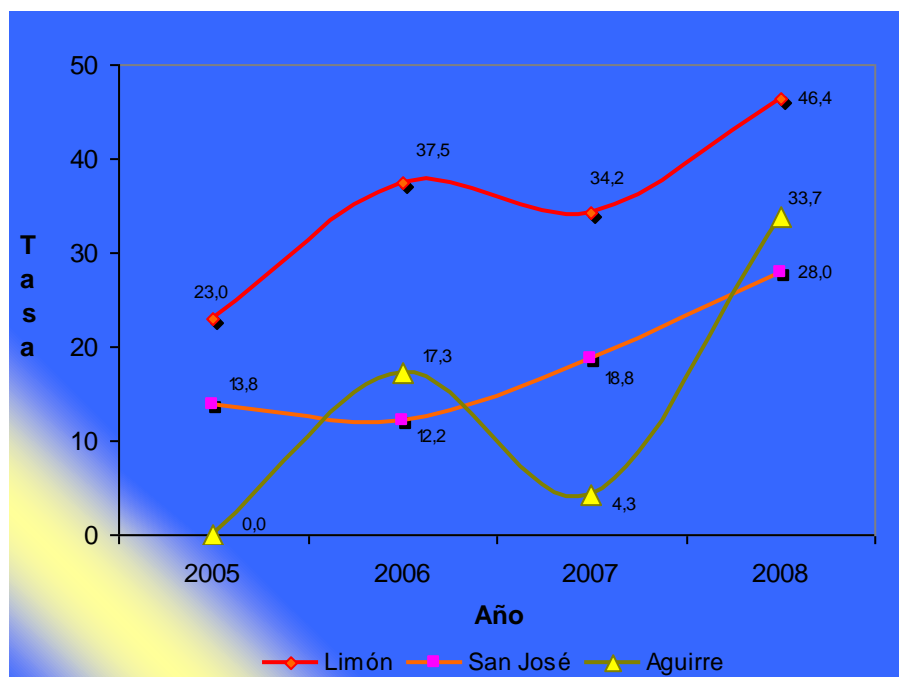
Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Aunque el cantón de Aguirre reportó la segunda tasa más alta, en relación a los otros siete cantones, no se puede obviar que los cantones de San José (central) y de Limón (central) han presentado las tasas más altas de reportes de homicidios a través del tiempo (2005 - 2008). A su vez, el cantón de Limón posee una densidad poblacional menor a la encontrada en el cantón de San José; no obstante, ha superado -en por lo menos- una relación de nueve unidades a uno el grado de homicidios encontrados en cantones con más desarrollo y densidad poblacional a lo largo de los años comprendidos para el estudio (Grafico 8).

A pesar de que el cantón central de la provincia de Limón sigue teniendo un alto número de homicidios el PNUD (2008e), señaló que ese resultado no coincide con la percepción de inseguridad de las personas de este cantón. Esto porque de las mujeres y hombres entrevistados señalaron que la explotación sexual de personas

menores de edad, la venta y consumo de drogas y la violencia intrafamiliar son los principales problemas que inciden en el clima de inseguridad en el cantón.

Grafico 8
San José, Aguirre y Limón. Tasa de homicidios reportados por cada 100 000 habitantes. 2005 – 2008



Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

Este acto violento conocido socialmente como asesinatos, representa en Costa Rica la tercera causa de muerte violenta en números absolutos. Además, es importante mencionar que a partir del año 2007 se registraron las cifras más altas en la historia del país, proyectando las tasas de homicidios nunca antes alcanzadas a nivel general. En este escenario, el cantón de Limón sobrepasa las cifras no sólo entre los cantones de estudio, sino con respecto a todos los cantones del país.

La contundencia de este dato pone en el centro del análisis del problema, la urgencia de que el Estado intervenga para actuar sobre una variable, que incide de manera directa en la ocurrencia de eventos violentos letales (la tenencia y portación de armas de fuego en manos de particulares). Lo que implicaría modificar la actual legislación en esta materia, misma que permite a una persona tener hasta tres armas de fuego inscritas. Armas que en no pocos casos son robadas y al mismo tiempo se vinculan con otro tipo de actos delictivos como asaltos, robos y homicidios

Delitos contra la integridad sexual

1) Violación / tentativa de violación

Las tasas de los reportes de violaciones o tentativas de violaciones son muy variables entre los cantones incluidos en este análisis trienal (Cuadro 11). Sin embargo, el cantón de San José (central), aparece con los valores más altos, aunque el comportamiento de este indicador oscila o es muy cambiante entre los años analizados (Gráfico 9).

Cuadro 11
Costa Rica¹. Tasa de violación o tentativa de violación reportados por cada 100 000 habitantes. 2005-2008

Cantón	Año			
	2005 (8,3)	2006 (5,7)	2007 (5,2)	2008 (18,7)
San José	24,0	15,4	21,5	15,7
Desamparados	12,5	8,0	6,5	3,7
Moravia	11,2	11,1	27,6	9,2
Montes de Oca	13,1	1,9	9,3	11,1
Los Chiles	0,0	4,8	0,0	0,0
Heredia	3,3	9,8	4,8	5,5
Santa Cruz	6,9	0,0	4,6	2,3
Aguirre	30,7	13,0	4,3	4,2
Limón	7,0	15,8	25,4	4,8

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

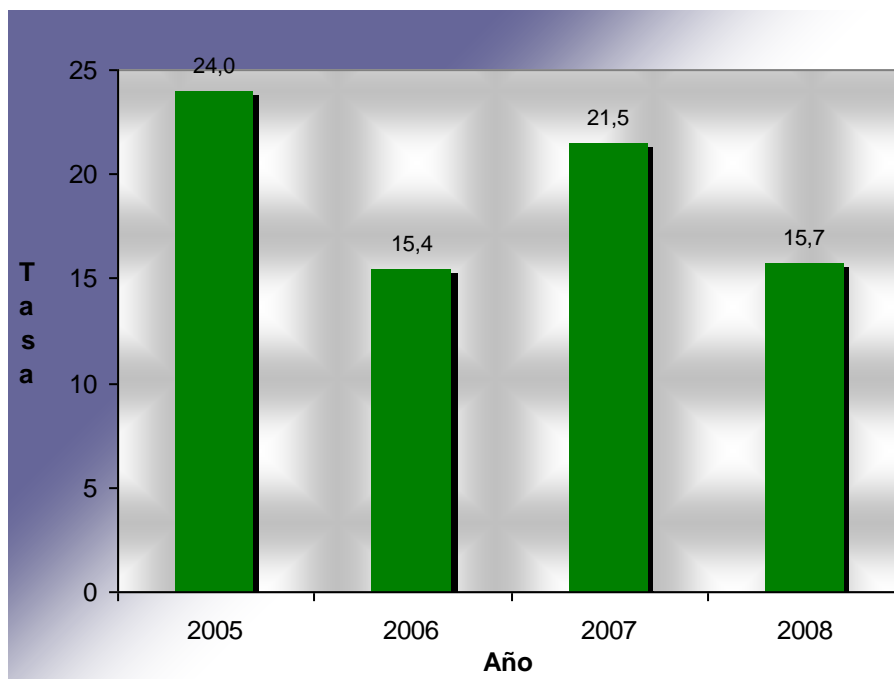
Los resultados en 0,0 representan que no se hizo registro de datos en ese periodo.

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del OIJ

En el 2005 los cantones de Aguirre y San José fueron los que presentaron las mayores tasas. Para el 2006 fueron el cantón de Limón junto con el cantón de San José. En el año 2007 sobresalen tres cantones Limón, Moravia y San José; y finalmente, en el año 2008 los valores de estas tasas son encabezados por San José y Montes de Oca. En otras palabras, el cantón central de la provincia de San José es un escenario caracterizado por altos reportes de este acto violento, que victimiza principalmente, a personas del sexo femenino.

Las violaciones o tentativas de violaciones son uno de los actos delictivos más importantes y dañosos, no sólo por todas las repercusiones que le provoca a la persona violentada en su integridad sexual; sino también, por registrar una evolución creciente conforme pasa el tiempo. Año tras año, son más las denuncias que se reportan en el Poder Judicial por estos delitos sexuales (INAMU 2007).

Grafico 9
San José. Tasa de violaciones / tentativa de violación reportados por cada 100 000 habitantes. 2005 – 2008



Con los datos de la Encuesta Nacional de Violencia contra las Mujeres del año 2004, se logró evidenciar que las formas más frecuentes de violencia sexual que han experimentado las mujeres entrevistadas, mayores de 16 años, han sido: 1) ser forzadas a mantener relaciones sexuales, 2) tratar de forzarlas a tener relaciones sexuales, 3) haber sido tocadas sexualmente contra su voluntad, forzadas o tratar de forzarlas a tener o practicar actividades sexuales con una tercera persona, entre otras (INAMU 2007). Cabe destacar, que este es uno de los delitos más difíciles de probar (pericia forense) y donde hay mayor resistencia de las víctimas por denunciar, lo cual nos hace pensar que probablemente el subregistro de datos debe ser cuantioso.

Las dimensiones y características de esta forma de violencia, demanda promover acciones en diversos ámbitos, que van desde lo educativo- formativas que incidan en la prevención de la misma- hasta medios más efectivos para la realización de denuncias y penalización de los crímenes. En tal sentido se destaca la importancia de crear y fortalecer programas sociales que integren temáticas en Derechos Humanos, sexualidad y convivencia familiar, entre otros; de manera que poblaciones vulnerables tengan herramientas y espacios de diálogo que provean insumos para la defensa de su integridad física y emocional.

Infracciones a Leyes Penales

1) Ley de Armas y Explosivos

La Ley de Armas y Explosivos (LAE), regula la adquisición, la posesión, la inscripción, la portación, la venta, la importación, la exportación y la fabricación de armas, municiones y explosivos, así como la instalación de dispositivos de seguridad (Odd / UCR 2007).

Entre los cantones analizados, se encontró que Desamparados es el que reporta menos infracciones por cada 100 000 habitantes entre los años el 2006 y 2008 (Cuadro 12). Otros cantones que registran un perfil similar son Moravia, Montes de Oca y Los Chiles.

Cuadro 12
Costa Rica¹. Tasas infracciones a la LAE por cada 100 000 habitantes. 2006-2008

Cantón	2006 (58,2)		2007 (69,8)		2008 (88,1)	
	Fa	Tasa	Fa	Tasa	Fa	Tasa
San José	612	181,6	613	180,2	779	226,9
Desamparados	62	24,9	59	22,7	80	29,6
Moravia	32	59,2	34	62,7	33	60,6
Montes de Oca	35	65,0	31	57,4	25	46,2
Los Chiles	29	140,2	25	120,8	14	67,6
Heredia	80	65,1	141	112,5	224	175,2
Santa Cruz	35	80,4	30	68,7	68	155,1
Aguirre	29	125,4	50	213,5	49	206,7
Limón	185	182,6	145	141,7	148	143,2

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz

LAE Ley de Armas y Explosivos

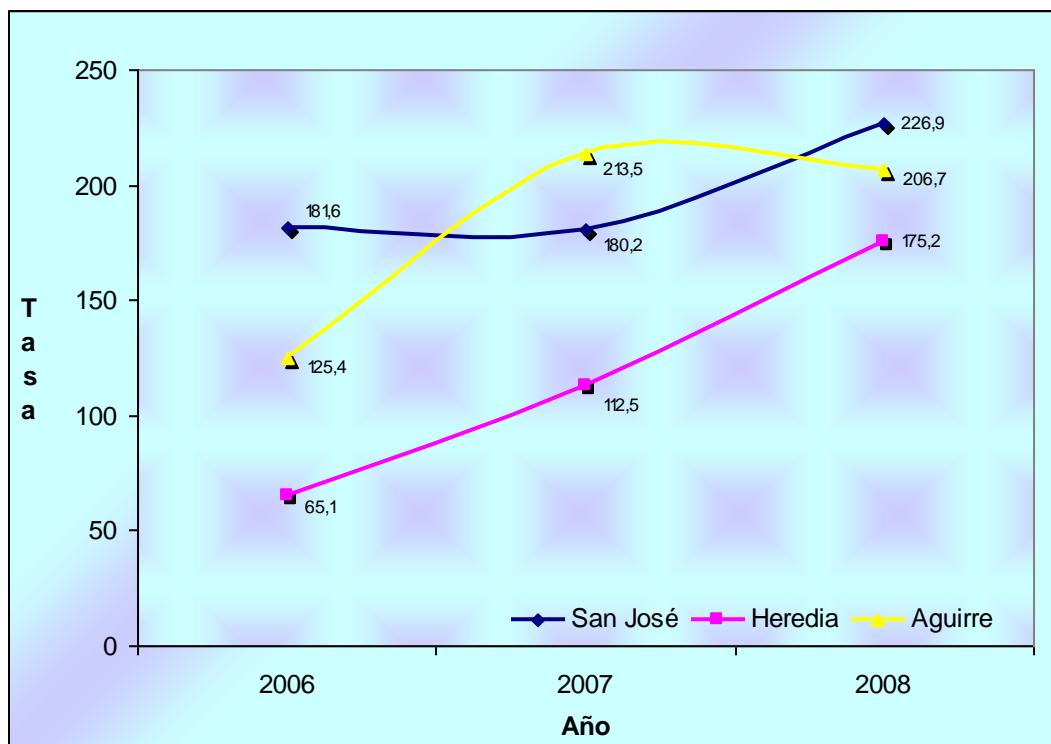
() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

Fa Frecuencia Absoluta

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del Ministerio de Seguridad Pública (MSP)

Un panorama distinto se vislumbra en cantones como San José (central), Heredia (central) y Aguirre. Los mismos registraron en el período estudiado, las mayores tasas de infracciones a la LEA; principalmente San José y Aguirre ya que los valores sobrepasan las 200 infracciones por cada 100 000 en el último año (2008) (Gráfico 10).

Grafico 10
San José, Heredia y Aguirre. Tasa de infracciones a la LAE por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



LAE Ley de Armas y Explosivos

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del MSP

Espinoza y von Marschall (2009), describieron las tasas de infracciones a la LAE a nivel nacional para el periodo de años 2006 – 2008. En esa descripción San José y Aguirre están en el grupo de los cantones con mayores tasas de transgresión a la ley analizada. Estos elevados índices podrían ser el resultado de un número considerable de personas que portan armas de manera ilegal.

Es interesante mencionar, que la policía, conciente de esta situación, está intensificando operativos con el fin de decomisar las armas que no estén registradas legalmente. Esta es una acción de un alto contenido preventivo, que debe mantenerse como una práctica prioritaria dentro del trabajo policial permanente.

El PNUD (2008a), destaca en un estudio comparativo, en el cual se examinó la situación de la violencia y la percepción de inseguridad en ocho ciudades latinoamericanas (incluida el Área Metropolitana de Costa Rica). Encontrándose que en relación con las armas, San José ocupa el primer lugar, por cuanto las personas entrevistadas consideran que el arma de fuego, hace más segura una vivienda, y ofrece también mayor seguridad si se porta de modo personal. Este hallazgo plantea una situación sumamente preocupante, en la cual se establece una asociación directa entre la seguridad / inseguridad personal y/o familiar y la posesión de armas de

fuego. Donde se minimiza la carga emocional del elemento material (arma) y se hace inestable la idea que defiende el valor de la vida, como un principio moral incorruptible. Lo anterior podría vincularse con el concepto de cultura de la violencia en el cual las sociedades se hacen cada vez más insensibles a los actos violentos y se naturalizan o justifican la agresión en contextos específicos.

No obstante es importante indicar que las estadísticas citadas del PNUD (2008a), desmienten esa primera creencia. Puesto que se ha encontrado un incremento de las muertes causadas por el uso de armas, a medida que estas se han ido introduciendo como elementos “protectores”.

2) La Ley sobre Estupefacientes Sustancias Psicotrópicas, drogas de uso no autorizado y actividades conexas

Esta ley regula el suministro, la prescripción, la administración, la manipulación, el uso, la tenencia, la prevención, el tráfico y la comercialización de estupefacientes, psicotrópicos, sustancias inhalables y demás drogas y fármacos susceptibles de producir dependencia física o psíquica (Odd / UCR 2007).

Sabemos que el tráfico y consumo de drogas está generando un grave impacto en materia de salud pública e inseguridad, debido al importante incremento registrado a nivel nacional (Espinoza y von Marschall, 2009). En los cantones considerados en este estudio el comportamiento de las tasas de infracciones a la LP ha variado a través de los años, encontrándose cifras muy alarmantes en la mayoría de estas comunidades para el año 2008 (Cuadro 13).

Cuadro 13
Costa Rica¹. Tasas infracciones a la LP por cada 100 000 habitantes. 2006-2008

Cantón	2006 (347,9)		2007 (479,2)		2008 (943,6)	
	Fa	Tasa	Fa	Tasa	Fa	Tasa
San José	6166	1829,6	7285	2141,4	11788	3433,6
Desamparados	873	350,0	375	144,4	465	171,9
Moravia	163	301,8	244	449,8	442	811,6
Montes de Oca	536	995,0	554	1025,4	1692	3126,0
Los Chiles	27	130,6	9	43,5	31	149,6
Heredia	213	173,4	524	418,0	1739	1359,9
Santa Cruz	123	282,5	231	528,7	1061	2420,2
Aguirre	560	2421,3	375	1601,1	822	3467,2
Limón	181	178,7	227	221,8	793	767,2

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz

LP Ley de Psicotrópicos

() Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio

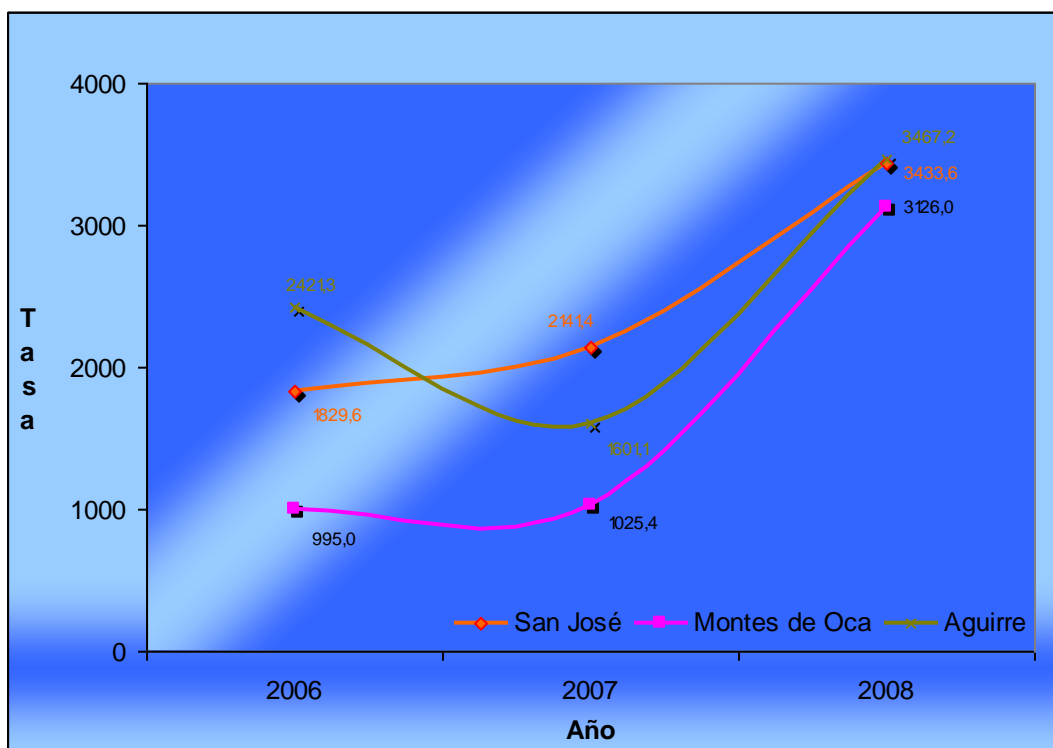
Fa Frecuencia Absoluta

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del MSP

Dentro de las cifras más altas, encontradas en el año 2008; se encuentra la tasa reportada del cantón de Aguirre. Este reportó una tasa mayor que la de otros cantones del Área Metropolitana, que registra densidades poblacionales muy superiores y un mayor grado de crecimiento urbano (casos de San José y Montes de Oca). Sin embargo, estos tres cantones poseen la particularidad de acreditar más de 3 000 infracciones por cada 100 000 habitantes (Gráfico 11).

Similar resultado se presentó en el Segundo Informe del Sistema de Información sobre Violencia y Delito (SISVI), ya que en el mismo, los cantones de San José (central), Montes de Oca y Aguirre aparecen dentro de la lista que registra las mayores tasas de infracciones a la LP (Espinoza y von Marschall 2009).

Gráfico 11
San José, Heredia y Aguirre. Tasa de infracciones a la LP por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



LP Ley de Psicotrópicos

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del MSP

3) Ley contra Violencia Doméstica

Esta ley regula la aplicación de medidas de protección necesarias para garantizar la vida, integridad y dignidad de las víctimas de la violencia doméstica. La Ley contra Violencia Doméstica (LCVD), instauró un régimen preventivo contra toda acción u omisión que produzca el deterioro de la integridad física, sexual, psicológica o patrimonial, de las víctimas en el ámbito doméstico. Asimismo, protege a las

víctimas de violencia en las relaciones de pareja y donde exista abuso sexual entre familiares – incesto – (Espinoza y von Marschall 2009).

En comparación con las tasas de infracciones a la LCVD reportadas para los años 2006 y 2007, en los cantones estudiados se perfila una disminución si le compara con el año 2008 (Cuadro 14). Sin embargo, esta reducción de los casos reportados no implica necesariamente que haya minimizado la frecuencia del acto violento. Se presume que existe una serie de razones o aspectos que están asociados con la poca denuncia. Algunos relacionados nuevamente con la pérdida de la fe en las instituciones, el asunto de la vergüenza debido al tabú existente respecto a temas de carácter sexual y discriminación que estigmatiza a las mujeres que han sufrido abuso (imaginada o real) esto, principalmente en zonas rurales. A través de los años (2006 – 2008) los cantones con mayores tasas de infracciones han sido Los Chiles, Santa Cruz y Aguirre (Gráfico 12).

Cuadro 14
Costa Rica¹. Tasas infracciones a la LCVD por cada 100 000 habitantes. 2006-2008

Cantón	2006 (251,6)		2007 (269,6)		2008 (223,6)	
	Fa	Tasa	Fa	Tasa	Fa	Tasa
San José	833	247,2	880	258,7	566	164,9
Desamparados	361	144,7	348	134,0	139	51,4
Moravia	57	105,5	86	158,5	39	71,6
Montes de Oca	65	120,7	63	116,6	41	75,7
Los Chiles	103	498,1	120	579,8	60	289,6
Heredia	443	360,7	364	290,4	359	280,7
Santa Cruz	209	480,1	204	466,9	156	335,9
Aguirre	74	320,0	126	537,9	71	299,5
Limón	314	310,0	343	335,1	84	81,3

¹ Costa Rica limitado a nueve cantones del programa constructores de paz
 LCVD Ley contra Violencia Doméstica
 () Tasa promedio a nivel nacional para cada año de estudio
 Fa Frecuencia Absoluta

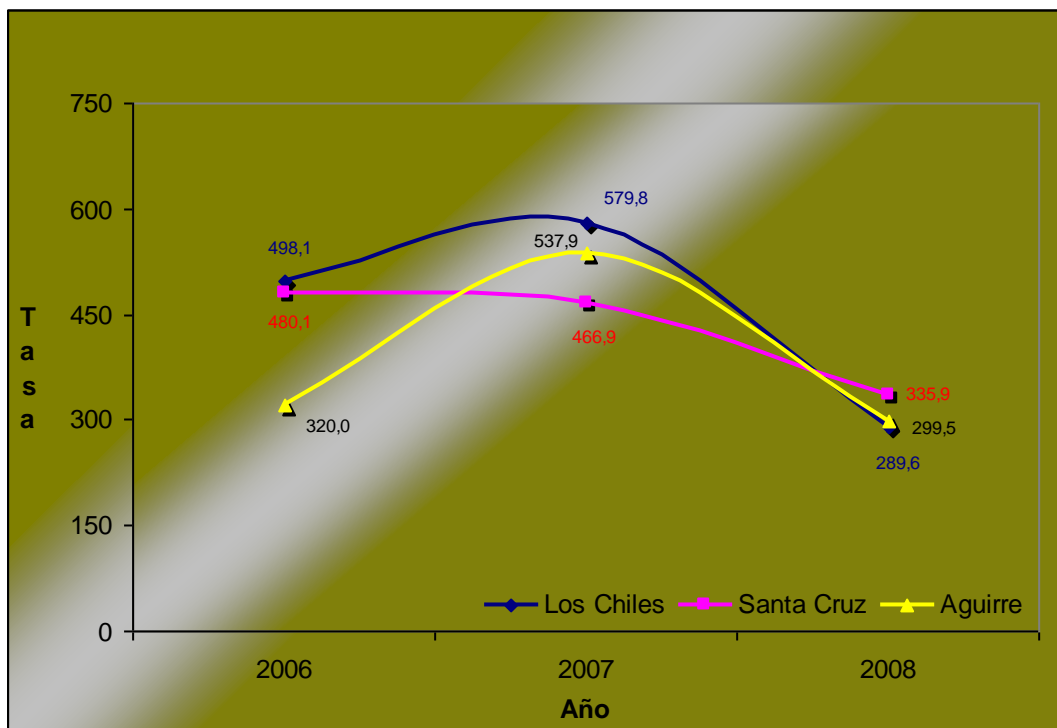
Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del MSP

A nivel nacional y en particular, entre los años 2006 al 2008, Los Chiles ha permanecido entre los cantones con mayores registros de infracciones a la LCVD. El análisis evidenció que las mayores tasas de infracciones cometidas a esta ley se ubican en zonas alejadas del AM (zonas rurales o peri-urbanas) (Espinoza y von Marschall 2009).

Los datos encontrados plantean un escenario en el cual se demanda una revisión en profundidad de esta realidad, de manera que se tenga información más precisa que ayude a construir mecanismos de educación, prevención, denuncia y tratamiento para minimizar el impacto social de este hecho violento. Así mismo, es importante entender que esta problemática tiene diversidad de facetas, mismas que merecen un

acercamiento particular, partiendo de un primer supuesto, de que los espacios rurales y los peri-urbanos son contextos sociales y políticos diferenciados, y como tales deben ser abordados en función de sus diferencias.

Grafico 12
Los Chiles, Santa Cruz y Aguirre. Tasa de infracciones a la LCVD por cada 100 000 habitantes. 2005 - 2008



LCVD Ley contra Violencia Doméstica

Fuente: Observatorio de la Violencia. Datos adquiridos del MSP

Conclusiones

El ejercicio de análisis estadístico que hemos realizado sobre las principales cifras registradas en los cantones de San José, Desamparados, Moravia, Montes de Oca, Los Chiles, Heredia, Santa Cruz, Aguirre y Limón, incorporados como parte del Programa Ventana Constructores de Paz, justifica y demuestra en primera instancia que la selección de estos 9 cantones fue pertinente. Al mismo tiempo, demanda la necesidad de crear acciones tendientes a mejorar sus condiciones materiales y sociales de convivencia.

Las políticas de control policial y judicial son sin duda necesarias, más no deben ser consideradas jamás, como la única solución a la problemática del delito y la violencia en Costa Rica. De este modo, se requiere que estas políticas de control vayan de la mano con las de prevención, en la que se maximice la capacidad del Estado para “adelantarse” a situaciones de conflictividad asociadas a diversas

manifestaciones de criminalidad. Es en este nexo donde radica buena parte de la solución a una problemática que desde ya, debe comprenderse desde y en función de los factores múltiples que inciden sobre ella.

De este modo, entendemos que las políticas de prevención serán herramientas claves para generar oportunidades e insumos que se dirijan a la creación de campañas de educación, promoción de espacios de diálogo y medios para la resolución alterna de conflictos. Generando acciones claras para la reducción de las tasas de victimización y violencia encontradas; esto especialmente en aquellos sectores socialmente más vulnerables.

Hoy por hoy prevenir es, en términos de costo-beneficio, mucho más efectivo y redituable que sufragar los costos de la violencia. No obstante, que no exista una cuantificación del costo real que tiene la violencia en la sociedad costarricense, sabemos que esto implica realizar gastos adicionales que repercuten negativamente, en los bolsillos de los y las habitantes de la República; así como en importantes erogaciones presupuestarias por parte del aparato estatal. Lo anterior especialmente en materia de salud y seguridad (policía, justicia y cárceles). Otro tanto podemos decir de los costos intangibles de la violencia, que tiene registros asociados al miedo, hacinamiento, al trauma psicológico, o depresiones.

Trabajar en prevención de la violencia, implica generar condiciones para que las personas disfruten plenamente de sus derechos y desarrollen su bienestar personal y de oportunidades, con acceso a la educación, salud, vivienda, empleo digno y bien remunerado, espacios de recreación, seguridad, etc. Esta aspiración por una mejor calidad de vida, deberá ser una meta nacional a integrarse dentro de los planes para alcanzar ese llamado desarrollo.

Entre los resultados encontrados es necesario que se realice un trabajo priorizado con la población joven de los cantones mencionados, lo que permita impulsar diversas acciones en el marco del programa Ventana Constructores de Paz, tales como diseñar un modelo de intervención (Redes para la Convivencia Pacífica), en beneficio de sectores de población joven en situación de riesgo social, que contemple actividades deportivas, recreativas, culturales y artísticas que esté orientado a incidir en aquellos aspectos que pueden generar violencia.

Se busca así mismo, fortalecer a los gobiernos locales y organizaciones comunitarias, (creación de capacidades) para disponer de los medios necesarios para sensibilizar a la población estudiantil y a la población joven de la localidad sobre los mecanismos para prevenir y afrontar la violencia de manera pacífica. Generando espacios para festivales que fomenten la creatividad, espacios lúdicos-recreativos, de expresión joven y promoción de derechos. Crear y promover nuevas Casas de Justicia y la ampliar la oferta en resolución alterna de conflictos, para garantizar la sostenibilidad de este proceso.

Si combinamos estos esfuerzos y las potencialidades existentes en las comunidades con el impulso que puede brindar las instituciones gubernamentales, varias agencias de Naciones Unidas PNUD, UNICEF, ONU-Habitat, UNESCO y los Gobiernos Locales, creemos que los resultados de este Programa en el mediano y largo plazo, pueden ser exitosos, sobre todo porque la visión y el horizonte temporal del mismo apuntan a incidir directamente sobre los factores detonantes de la violencia, más que sobre las consecuencias.

Esperamos que muchos de los ejercicios preventivos que se estarán ejecutando en los próximos meses, den como resultado un decrecimiento de las cifras registradas y comentadas en este informe y que como nación podamos alcanzar la meta de ser verdaderamente un oasis de paz y prosperidad.

Bibliografía

Chaves, M; Segnini, M. 2007. Zonificación de riesgo por hechos delictivos en el Cantón Central de San José. Rev. Ciencias Sociales 116: 133-143.

Espinoza, G; von Marschall, C. 2009. Informe N° 2 del Sistema de Información de Violencia y Delito. Ministerio de Justicia y Paz. San José, Costa Rica. 23p.

INAMU Instituto Nacional de las Mujeres. 2007. Violencia contra las mujeres: las cifras también hablan. San José, Costa Rica. 107p.

Odd Observatorio del Desarrollo / UCR Universidad de Costa Rica. 2007. El Observatorio de la Violencia y su Sistema de Información sobre Violencia y Delito (SISVI). Ministerio de Justicia y Paz. San José, Costa Rica. www.sisvi.mj.go.cr

PNUD Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2007. Atlas del Desarrollo Humano Cantonal de Costa Rica. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – Costa Rica (PNUD – Costa Rica) y Universidad de Costa Rica – Escuela de Estadística (UCR). San José, Costa Rica. 66 p.

_____. 2008a. Cantón central de San José. San José, Costa Rica. 92p.

_____. 2008b. Montes de Oca. San José, Costa Rica. 33p.

_____. 2008c. Cantón central de Heredia. San José, Costa Rica. 46p.

_____. 2008d. Aguirre. San José, Costa Rica. 40p.

_____. 2008e. Cantón central de Limón. San José, Costa Rica. 48p.

